

**Областное государственное казённое учреждение
«Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр
предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области»
(ОГКУ «Правительство для граждан»)**

П Р И К А З

10.09.2026

№ 115-П

г. Ульяновск

**Об утверждении Положения об организации работы по снижению
коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг
в ОГКУ «Правительство для граждан»**

Руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утверждёнными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации работы по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в ОГКУ «Правительство для граждан».
2. Руководителям структурных подразделений ознакомить с настоящим приказом работников вверенных им структурных подразделений.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Коровашкина П.А., директора департамента правового, кадрового обеспечения.

Директор

 С.П. Макаров

Никифорова Людмила Евгеньевна
(8422) 37-13-13 (доб. 1144)

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу
ОГКУ «Правительство для граждан»
10.09.2026 № 1/5-17

ПОЛОЖЕНИЕ об организации работы по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в ОГКУ «Правительство для граждан»

1. Настоящее Положение разработано с учётом Методических рекомендаций по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утверждённых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и с целью снижения коррупционных рисков при осуществлении закупок, товаров и услуг в ОГКУ «Правительство для граждан».

2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

3. Меры по снижению коррупционных рисков в ОГКУ «Правительство для граждан» основываются на комплексном подходе к процессу осуществления закупок: на повышении уровня открытости и прозрачности всех этапов осуществления закупок, повышении уровня профессионализма инициаторов закупок ОГКУ «Правительство для граждан» и их персональной ответственности за эффективность осуществления закупок и результативность обеспечения государственных нужд в рамках контрактной системы в сфере закупок.

4. Меры по снижению коррупционных рисков направлены на исключение следующих разновидностей коррупционных действий в соответствии с законодательством о противодействии коррупции: злоупотреблений в сфере закупок; ограничения конкуренции; нецелевого

расходования бюджетных средств; дачи/получения взятки; злоупотребления полномочиями; коммерческого подкупа; иных видов незаконного использования должностным лицом, занятым в сфере закупок, своего должностного положения.

5. Конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

В этой связи в ОГКУ «Правительство для граждан» учитываются следующие требования Закона о контрактной системе:

1) установлен запрет на проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в отношении заявок, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе. При проведении электронных процедур проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником закупки не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронной процедуре и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации;

2) установлен запрет на членство в комиссиях по осуществлению закупок:

физических лиц, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещение об осуществлении закупки, заявок на участие в конкурсе;

физических лиц, имеющих личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физических лиц, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнитель), либо состоящих в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

физические лиц, являющихся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

должностных лиц органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе, непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок.

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их

другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями;

3) определён исчерпывающий перечень лиц, которые не могут привлекаться заказчиком в качестве экспертов, экспертных организаций для проведения экспертизы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом эксперт, экспертная организация обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости/недопустимости своего участия в проведении экспертизы. В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций таких лиц, заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации;

4) комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а заказчик — отказаться от подписания контракта/договора (далее — контракта) с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с момента выявления между участниками закупки и заказчиком конфликта интересов;

5) предусмотрена возможность в судебном порядке признания недействительным контракта, если будет установлена личная заинтересованность должностных лиц заказчика в заключении и исполнении такого контракта;

6) заказчик обязан проводить общественное обсуждение закупок в случаях, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

7) предусмотрено раскрытие с помощью единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) информации о привлекаемых в рамках исполнения крупных государственных контрактов (более 100 млн. рублей) субподрядчиках, соисполнителях (с совокупным объёмом привлечения более 10 процентов цены контракта). Указанный механизм обеспечивает распространение общественного контроля на сферу взаимоотношения исполнителей (генеральных подрядчиков) по государственным контрактам с субподрядчиками (соисполнителями) и уменьшает возможность использования незаконных схем, а также приводит к снижению коррупционных факторов.

6. Коррупционные риски закупочной деятельности в ОГКУ «Правительство для граждан» исключаются на различных этапах осуществления закупки, начиная с планирования закупки до исполнения контракта.

Не допускается:

1) умышленное завышение/занижение начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК), цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее — цена на контракт), в том числе формирование НМЦК, цены контракта с использованием коммерческих

предложений аффилированных между собой участников закупок и (или) коммерческих предложений несуществующих организаций;

2) установление в описании объекта закупки таких функциональных технических, качественных и эксплуатационных характеристик, которые соответствуют только одному производителю товара и (или) могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что приводит к ограничению конкуренции при осуществлении закупки и заключению контракта по итогам несостоявшейся процедуры у единственного участника закупки без снижения НМЦК;

3) установление со стороны заказчика невыгодных для участников условий закупки (например, чрезвычайно короткие сроки для реализации закупки, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

4) некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы и (или) грамматические ошибки в наименовании объекта закупки, которые затрудняют поиск закупки для потенциальных участников);

5) установление таких показателей нестоимостных критериев оценки заявок, которые выгодно только для определённого участника закупки, и (или) неопределённости/неоднозначности в содержании некоторых показателей для их толкования при проведении оценки заявок в пользу заинтересованных лиц;

6) наличие значительного количества участников в электронном аукционе, которые фактически не подают ценовые предложения или снижают цену в пределах 0,5—1 % ;

7) участие в электронном аукционе одного участника с минимальным снижением НМЦК в пределах 0,5—1 % и нескольких «подставных» участников, которые совершают многократное (демпинговое) снижение НМЦК и делают закупку непривлекательной для других реальных участников. В итоге «подставные» участники, делая наилучшее предложение по цене, отклоняются комиссией по осуществлению закупок за несоответствие заявок ввиду непредставления ими соответствующих документов (которые умышленно были не предоставлены), и побеждает нужный участник с минимальным снижением НМЦК, участвующим с ними в сговоре.

8. За коррупционные нарушения в сфере закупок к должностным лицам могут быть применены административная, уголовная и иные виды ответственности.

9. К должностным лицам, занятым в сфере закупок, могут применяться меры дисциплинарного и материального воздействия в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о государственной гражданской службе.

10. В ОГКУ «Правительство для граждан» применяются следующие методы и меры, направленные на снижение проявления коррупции:

психологические методы;

технические методы;

регламентация процессов (процедурные методы);
репрессивные меры.

1) Психологические методы позволяют воздействовать на первопричину коррупции — стремление работников, занятых организацией и проведением закупочных процедур, к незаконному обогащению за счёт государства и, следовательно, всех граждан.

К психологическим методам относятся:

а) тестирование кандидатов на замещение вакантных должностей, в том числе на вакантную должность контрактного управляющего, руководителя контрактной службы. На сегодняшний день существует различные специальные тесты и компьютерные программы, которые позволяют работодателю получить достаточно чёткий психологический портрет кандидата на должность, связанную с коррупционными рисками, в том числе с точки зрения потенциальной склонности к коррупционным проявлениям в любых её сферах;

б) эффективная мотивация работников, которая включает в себя не столько материальное вознаграждение, сколько специальные мотивационные программы, направленные на стимулирование желания долговременного сотрудничества с работодателем, построение карьеры ОГКУ «Правительство для граждан»;

в) ротация работников, являющихся членами комиссии по осуществлению закупок. Такой метод позволяет разрушить имеющиеся у недобросовестных работников договорённости с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

г) формирование корпоративной этики нетерпимости к коррупции (включая разработку этических кодексов, кодексов по управлению конфликтом интересов и реализацию специальных учебных программ).

2) Технические методы исключают или значительно уменьшают вероятность сговора представителей закупочных подразделений и участников рынка, устраняя возможность личных контактов между участниками сделки или увеличивая риск коррупционера быть пойманным. Примерами подобного инструментария могут служить:

а) оборудование служебных помещений, в том числе для проведения заседаний комиссии по осуществлению закупок, системами контроля и видеонаблюдения;

б) использование современных информационных технологий (проведение электронных процедур закупок, использование электронных магазинов и электронных торговых площадок). Позволяет обеспечить анонимность подачи заявок, исключить непосредственный контакт заказчика и представителя поставщика (подрядчика, исполнитель), повысить открытость и прозрачность процедуры закупки в целом.

3) Регламентация процессов (процедурные методы) направлена на проведение всех закупок в полном соответствии с формализованными

внутренними правилами и процедурами, снижающими риск возникновения коррупционных проявлений.

В этом случае комплекс мер по противодействию коррупции осуществляется по двум направлениям:

а) создание эффективной системы правил, детально регламентирующих коррупционно опасные этапы процедуры закупки. Закон о контрактной системе подробно описывает весь процесс осуществления закупки.

Также необходимо наличие внутренней системы правил, подробно регламентирующих действия при осуществлении закупок у нужного конкретного заказчика и его должностных лиц (порядков, положений, регламентов, инструкций и т.п.).

2) создание чётких механизмов контроля за точным соблюдением правил, снижающих риск возникновения коррупции, которые должны предусматривать контрольные точки (в том числе согласования с подразделениями, не вовлечёнными в процедурную часть осуществления закупки), позволяющие вести независимый текущий или последующий контроль проводимых на различных этапах закупочных процедур.

4) Репрессивные меры направлены на создание условий, при которых коррупционные действия работников, ответственных за осуществление закупок, невыгодны.

11. Меры по снижению коррупционных рисков при планировании закупок:

11.1. На этапе планирования закупки не допускается:

1) необоснованное завышение/занижение либо некорректного формирования НМЦК, цены контракта (использование аффилированных коммерческих предложений, неиспользование цен из реестра контрактов, ограниченность территории запросы коммерческих предложении пределами региона, запрос коммерческих предложений у «своих» поставщиков и пр.);

2) необоснованный выбор способа закупки, в том числе искусственного дробления закупок, влекущего за собой уход от конкурентных процедур;

3) нерациональное планирование закупок (необоснованное затягивание или ускорение процесса закупки, отсутствие планомерности, допущение излишнего дробления закупок, неприменение совместных процедур и др.);

4) несоблюдение установленного порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков (нарушение сроков, несоблюдение установленных форм и требования);

5) нарушение правил описания объекта закупки (противоречивость, неясность, неконкретность характеристик и условий закупки, неиспользование позиций Каталога товаров, работ, услуг, отсутствие соответствующего обоснования по отдельным показателям, характеристикам и т.п.);

6) необоснованное ограничение количества участников (установление дискриминационных/выгодных условий закупки, заведомо невыполнимых

сроков исполнения, необоснованных требований к участникам закупок, требования от участников закупки документов и информации, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, «заточённость» спецификации под конкретного поставщика, объединение в одну закупку объектов, функционально и технологически не связанных между собой;

7) включение в план-график, не соответствующих установленным требованиям к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цене товаров, работ, услуг) и (или) нормативным затратам, в том числе не допускать приобретения «предметов роскоши»;

8) несоответствие параметров закупки имеющимся объёмам финансового обеспечения, фактической потребности заказчика;

9) некорректное установление критериев отбора участников (установления критериев/показателей неприемлемых/невыгодных для большинства участников рынка, установления субъективной оценки предложений участников закупки, которая даёт возможность для манипуляции и предвзятой оценки и пр.).

11.2. При планировании закупок в ОГКУ «Правительство для граждан» приоритет отдается электронным процедурам, так как они позволяют снимать коррупционные риски путём обеспечения изолированности от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при определении победителя.

11.3. Меры по снижению коррупционных рисков при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

1) На этапе определения поставщика (подрядчика, исполнитель) не допускается:

а) размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, если извещение содержит информацию, не соответствующую указанной в планах-графиках;

б) несоблюдение сроков размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки при внесении изменений в план-график;

в) осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком;

г) противоречивости извещения об осуществлении закупки и документов, прилагаемых к нему;

д) прямые контакты и переговоры с потенциальными участниками закупок и (или) операторами электронных торговых площадок (в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронной процедуре и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации);

е) предоставление неполной, недостоверной, противоречивой информации о закупке, подмену разъяснении положений извещения об осуществлении закупки при ответе на запросы потенциальных участников, дискриминационных разъяснении или изменений в извещение об осуществлении закупки;

ж) нарушение порядка рассмотрения, оценки заявок (необоснованный допуск, отказ в допуске, незаконное предоставление преференций отдельным участникам);

з) несоблюдение порядка формирования и проведения комиссии по осуществлению закупки (наличие конфликта интересов, принятие решения при отсутствии кворума, субъективизма при принятии решений);

и) нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов по закупке либо размещение неполной/недостоверной информации о закупке в ЕИС.

11.4. При выявлении фактов вступления участников закупки в сговор, с целью влияния на цену контракта или деления рынка искусственным проигрышем, информируются контрольные органы в сфере закупок.

11.4. Меры по снижению коррупционных рисков при заключении контракта.

На этапе заключения контракта не допускается:

1) заключение контракта без предоставления победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или лицом, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта (в случае его установления);

2) заключение контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или лицом, с которым заключается контракт, при обнаружения, что он не соответствует требованиям, указанным в извещении об осуществлении закупки, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям;

3) необоснованных изменений условий контракта;

4) запроса недопустимых или необъявленных документов и сведений;

5) затягивания (ускорения) срока заключения контракта;

6) необоснованного отказа от заключения контракта.

11.5 Меры по снижению коррупционных рисков при исполнении контракта.

1) На этапе исполнения контракта не допускается:

а) необоснованно жёсткое администрирование исполнения контракта вплоть до вмешательства в хозяйственную деятельность поставщика, (подрядчика, исполнителя);

б) затягивание заказчиком предоставления сведений и информации, необходимых для исполнения контракта;

в) обременение контракта дополнительными необъявленными условиями;

г) заключение дополнительных соглашений об изменении существенных условий контракта, в случаях, непредусмотренных Законом о контрактной системе;

д) предъявление необоснованно жёстких (мягких) или необъявленных условий приёмки товаров (работ, услуг) по контракту;

- е) необоснованное затягивание (ускорение) приёмки и оплаты по контракту;
 - ж) нарушение порядка проведения экспертизы (непроведение, допуск несоответствующего эксперта или экспертной организации, предоставление недостоверных результатов экспертизы, конфликт интересов и пр.);
 - з) подписание документов о приёмке товаров (работ, услуг) и оплаты товаров (работ, услуг) до фактической поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);
 - и) отсутствие контроля за исполнением условий контракта, в том числе гарантийных обязательств;
 - к) предъявление необоснованных претензий по количеству (объёмам) товаров (работ, услуг) и качеству товаров (работ, услуг);
 - л) нарушения сроков оплаты за принятый товар (выполненную работу, оказанную услугу);
 - м) неприменения штрафных санкций за невыполнение или ненадлежащее выполнение поставщиков (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.
-